



公共图书馆地方文献工作的法制保障与地方政府的作用

龙 滔

重庆图书馆 重庆 400037

2013-11-08·上海

地方文献与公共图书馆地方文献工作

我国地方文献法制保障现状

依法规范和开展地方文献工作

第1部分 地方文献与公共图书馆地方文献工作

- 地方文献
- 公共图书馆的特有业务

第2部分 我国地方文献法制保障现状

1 地方政府在地方文献工作中的责任与作用

- 政府公共服务的法定职责
- 政府职能作用：地方文献工作的法制保障

第2部分 我国地方文献法制保障现状

2 我国地方文献工作相关政策法规保障现实状况

(1) 地方文献工作的立法和制度规范情况

- 《中华人民共和国公共图书馆法（征求意见稿）》
- 国家文物事业管理局、文化部颁布的工作条例反映的地方文献工作规定
- 省市公共图书馆法规、文件涉及的地方文献工作法条
- 地方人大、各级政府及主管部门发布的地方文献征集、呈缴办法、条例
- 其他涉及到地方文献资源的法规

第2部分 我国地方文献法制保障现状

(2) 对现阶段我国地方文献工作政策、法规和规章保障现实状况的简要分析

①地方文献工作的政策法规体系在我国已基本形成

一个以政策、法规和行业规范为特色的从中央到地方各级立法机关、政府及主管部门制订和发布的规定和涉及地方文献工作的政策法规体系在我国已基本形成，对于促进我国地方文献事业发展、保证地方各级公共图书馆地方文献工作开展，起到了有效的制度规范作用

第2部分 我国地方文献法制保障现状

②问题与不足

其一，政策法规制定方面

- 国家层面立法缺位

没有颁行国家的《地方文献工作条例》政策法规不够完备

- 缺乏配套“实施细则”

可操作性大为降低，极大地影响了政策法规执行的效力

- 法规层级效力普遍较低

缺少地方人大制定的地方文献征集“条例”，也几乎没有由同级人大转发的文件

第2部分 我国地方文献法制保障现状

②问题与不足

- 规定政府职责的法条不多

或规定缺位，或规定不明，或缺乏可操作性，或立法滞后，且地方政府发布本地区地方文献法规政策分散而无统一规范

- 地方文献业务制度不完备

公共图书馆地方文献业务工作制度、资源建设规范和服务标准等的立法和规章建制极不完备

第2部分 我国地方文献法制保障现状

②问题与不足

其二，政府依法行政方面

- 地方政府

长期忽视作为公共服务组成部分的公共图书馆工作

- 文化主管部门（特别是基层县级部门）

没有建立起完善、规范的图书馆地方文献工作的管理机制

其三，对图书馆监管方面

制度设计缺陷和立法欠缺，政府和主管部门没有依法尽到有效的规范和管理职责，而监督或严重滞后，或普遍缺位

第3部分 依法规范和开展地方文献工作

1 实现政府的持续重视和依法支持

实现政府对地方文献工作的制度保障、经费投入、监督管理和协调支持是关键，是搞好地方文献工作的根本保障

(1) 制度保障：创造良好、完备的地方文献资源建设和服务的政策法规环境

制度保驾、政策法规护航，实现各级地方政府对地方文献事业发展的依法重视和支持

第3部分 依法规范和开展地方文献工作

(2) 经费保障：列入财政预算，实现逐年递增、定量拨款与专项保障

逐步健全和完善地方文献经费投入保障体系，构建起地方文献事业发展经费保障的长效机制

- 地方文献经费列入政府年度财政预算
- 明确量化投入标准
- 地方文献工作专项经费拨付
- 实施跨级政府经费的特别支持

第3部分 依法规范和开展地方文献工作

(3) 监督管理：依法作为，促进地方文献事业健康发展

明确各级地方政府和文化主管部门的不同监管责任

- 各级地方政府：

政策引导、法规规范和事业发展的管理和监督

- 文化行政主管部门：

对地方文献征集与服务具体工作的管理和监督

(4) 协调支持：促进地方文献工作可持续发展

第3部分 依法规范和开展地方文献工作

2 依法建立和完善地方文献资源保障体系和工作规范

及时建立和完善覆盖全国、协调一致、分级实施的地方文献政策法规体系，确保能够使政策法规的制定、执行和监督全过程地融入到地方文献的实际工作之中

(1) 立法保障：科学、及时立法，健全和完善地方文献工作法规保障体系

① 国家立法 填补空白，统领全国地方文献工作

当务之急是国家层面行政立法，即制定国家《地方文献工作条例》

② 构建四级体系 依法实现地方文献工作全覆盖

构建全国“国家-省(市)-地(市)-县”四级一体的地方文献法规体系，依法引导和规范各级公共图书馆地方文献工作提供保障

第3部分 依法规范和开展地方文献工作

③ 制定专门规章 提升地方文献工作执法效果

及时、有效补充制定地方文献专门规章，是对《条例》等法规的有效补充和完善可大幅提升地方文献工作的法律效力、执法效果

- 地方文献经费保障办法
- 地方文献法定呈缴制度
- 地方文献服务规范
- 地方文献区域共建共享联盟规章
- 地方文献数字化建设与服务规范
- 地方文献学科馆员队伍建设实施办法

第3部分 依法规范和开展地方文献工作

(2) 依法专业服务

保障全国协调一致的地方文献工作顺利开展

① 法规的执行

确保地方文献工作“有法必依”，“执法必严”；政府依法行政，合法作为

② 政策的调控

各级地方政府和主管部门的政策调控、行政管理，是地方文献法规的必要补充

③ 业务标准、服务规范的实施

主管部门会同图书馆制定并实施地方文献业务工作系列标准、规范等地方文献业务政策文件，是对地方文献整体政策法规的有效补充和完善

第3部分 依法规范和开展地方文献工作

(3) 执法监督：依法检查和规范地方文献工作

政府和主管部门对地方文献工作依法开展执法监督、政策监管

结语

用制度设计、立法规范，实现对地方文献工作的法制保障和地方政府的依法支持，是公共图书馆地方文献工作持续、稳定和有效开展的根本保证。因此，惟有加强国家立法、完善地方立法，构建法规保障体系，政府依法行政、合法作为，图书馆依法专业服务，方能切实“存史、资政、励志”，实现我国地方文献事业的可持续发展。

感谢聆听！

龙滔

重庆图书馆 参考咨询中心

023-65210260 13678401977

1363172795@qq.com